

邵阳市住房和城乡建设局

邵建函〔2023〕59号 B1类

对市十七届人大二次会议第102号建议的 答 复

王自军代表：

您提出的《关于加大落实乡村装配式建筑健康发展的建议》收悉，通过与市农业农村局、乡村振兴局、政府金融办等单位商议，经认真研究，现答复如下：

近年来，邵阳的新农村建设取得了巨大成绩，乡村住房面貌有了大的改观，但乡村民房建设没有统一标准规划，无安全监管，任意拆建造成资源浪费等问题还不同程度的存在，影响当地乡村特色展示。装配式建筑节约资源，减少消耗，抗震隔音，冬暖夏凉，加快了建设施工速度，大大提升乡村居住质量。农房装配式建造是绿色发展的重要内容，是国家大力支持的建造方式，推进乡村装配式建筑发展势在必行且潜力巨大。

一、我市装配式建筑发展现状

1、人民对装配式建筑认识越来越高。一是认识到装配式建筑是建筑工业化和信息化技术深度融合。目的是更加高效的为社

会提供质量更好更环保的建筑产品，它的优势非常明显。二是装配式建筑优势明显。其具有规范化，统一化，高效化，能加快乡村房屋的建造速度，降低成本，对于空间规划、生态资源等方面，将起到促进作用。三是装配式建筑改变随意建设的弊病。通过工业化的手段，把城市居民享受的建筑技术、材料和产品应用到农村建筑中，并结合当前工业化建造模式进行新型乡村建设，能够解决农村自建房自发、随意建设的问题。

2、示范村建设成效明显。坚持以布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美“五美”标准，扎实推进农村人居环境整治，深入开展美丽乡村建设示范工作，打造了一批美丽乡村建设示范样板。截至目前，全市有省级美丽乡村示范村 77 个、市级美丽乡村建设示范村 223 个。随着乡村振兴战略的实施，乡村建筑的升级改造是改善农村人居环境的关键，装配式建筑在乡村振兴中的应用是很好的切入点。

3、装配式建筑技术有了长足发展。我市有湖南君志达保温材料有限公司重钢别墅产业基地、湖南衡科住宅工业有限公司邵东基地、湖南盛昶新型建材有限公司墙板基地、中民筑友房屋科技（邵阳）有限公司隆回装配式基地、湖南建东安家科技有限公司轻钢别墅基地、湖南视点建筑设计有限公司装配式建筑设计类基地等 6 个优势产业基地。还有湖南孚瓯科技有限公司、湘木豪廷新材料有限公司等装配式建筑配件生产类企业。设计、施工、

装饰、维护等方面的技术人员的技能越来越精良，完全能满足邵阳装配式建筑的需要。

4、装配式建筑在乡村建设中得到广泛应用。近年来，邵阳市火车站站房，部分农村自建房、所有的工业标准厂房、邵阳中医院、邵阳市精神病院采用装配式建造方式建设，建造出了大批实用、坚实、美观、节能的房子，受到社会各界的关注，得到用户的好评。

二、发展装配式建筑采取的措施

1、宣传引导。每年6月份，全市上下通过多种形式深入宣传发展装配式建筑的经济社会效益，广泛宣传装配式建筑基本知识，提高社会认知度，营造各方共同关注、支持装配式建筑发展的良好氛围，促进装配式建筑相关产业和市场发展。

2、乡村建设中发挥示范带头作用。开展试点示范，将装配式建筑与乡村建设融合，建设美丽乡村，支持在新建的村民聚居点、民宿集中区等项目中优先采用装配式混凝土结构、装配式钢结构，高标准建设示范样板项目。

3、推动乡村建设规划编制。在推进美丽乡村建设过程中，始终把加强村庄规划编制放在第一位。2022年完成村庄规划编制任务1400个，其中提升完善类、合并编制类、单独编制类等需要编制村庄规划的351个，镇村一体类需要纳入乡镇国土空间

编制的 1049 个。截至目前，全市已完成村庄规划编制 2228 个，覆盖率 70%。

4、政策支持。我局会同发改、自规、财政出台了《关于进一步推进我市装配式建筑发展有关工作的通知》，规定国有资金项目必须全部采用装配式，中心城区的民营开发项目也要采用装配式建造，并对采用装配式的民营开发项目给予 5% 的容积率和配套费减半的奖励。金融系统出台了《金融支持邵阳市绿色低碳发展的实施方案》《邵阳市绿色低碳转型金融支持工作实施方案》，金融支持装配式建筑等绿色建筑活动。

5、金融支持。金融机构推出了多种扶持装配式农房建设产品，为不同的装配式农房建设者提供融资产品，如隆回农商银行推出了“乡村振兴·安居贷”，安排网点向辖内居民发放的用于改善、重建住房的贷款；洞口农商银行针对农村建房缺乏装修资金的，推出特色装修信贷产品“乐居贷”；绥宁农商银行针对辖内较多民众建房、信贷需求旺盛现象，创新出“乡村振兴安居贷”。

三、进一步推进乡村装配式建筑发展

1、继续加大宣传力度。充分利用各种媒体，加大对装配式农房推广应用的宣传引导科学普及力度。我局将会结合实际情况，进一步加强乡村装配式建筑的推广和应用，提高社会各界对装配式农房宜居型、环保、节能、安全等方面优越性能的认知度和认同度，为装配式农房推广应用营造良好氛围。

2、继续加大金融支持。积极总结其他地区金融支持装配式农房建设试点的经验做法，加大信贷支持，鼓励金融机构对开展装配式农房建设的项目和企业开辟绿色通道，优化授信审批流程，加大信贷投入，鼓励金融机构对建设装配式农房的农民提供建房贷款，推进装配式建筑产业创新发展。

3、发挥装配式建筑领导小组协调作用。一是会同领导小组相关部门，定期研究解决实际困难，逐步推进乡村装配式建筑的发展，提高农村建设的质量和效益，为农民提供更加安全、环保的住宅条件。二是组织观摩。以装配式农房为抓手，在美丽乡村建设过程中推广惠农惠民的装配式好住宅，选择好的项目观摩，充分展示本地乡村特色，带动全市乡村装配式建筑发展，不断提升农民的获得感和幸福感。三是建立健全相关管理和服机制。确保乡村装配式建筑的质量和安全，为乡村振兴战略的全面实施提供有力保障。

4、争取政策支持。一是强化规划引领。打造农村一镇一造型、一镇一特色的装配式建筑。二是争取出台支持装配式建筑发展文件。结合乡村振兴、产业发展，加大对装配式建筑的支持力度。政府投资村庄建设项目，适合装配式建设的应当采用装配式建筑。免费农户提供装配式建筑农房标准图集，免费培训装配式建筑工匠，为农房采用装配式建筑创造条件。三是大力支持符合高新技术企业条件的装配式建筑部品部件生产企业发展。通过引

进行行业龙头企业，补齐、壮大装配式建筑发展。

5、探索“厕所革命”装配式建筑新路径。在农村改（新）建户厕中，推广装配式建筑，将轻便、体积小的装配式材料或组装好的厕所可直接用于乡村户厕改建，可保障施工质量的前提下，缩短了施工时间，节省了建造成本，探索一条适合当地厕所改革的新路子。

6、资金支持。学习外地经验，提请政府给予采用装配式建筑建房者适当补贴，提高建房者的信心。继续加大金融对装配式农房建设扶持力度，鼓励金融服务机构对装配式农房建造者给予信贷额度、利率、期限等方面的支持，更好地引导乡村有序可持续性发展。

感谢您对我市住房和城乡建设工作的关心与支持！

邵阳市住房和城乡建设局

2023年4月28日



抄送：市人大常委会联工委、市政府办公室

联系人及电话：肖乐成 13507399313