

邵阳市住房和城乡建设局

邵建函〔2023〕60号 A1类

对市十七届人大二次会议第021号建议的 答 复

罗长林代表：

您提出的第021号《关于认真落实〈湖南省优化营商环境规定〉，推进邵阳民营建筑企业快速发展的建议》收悉。我局通过与市发改、市场监管、政务、金融等部门商议，经认真研究，现答复如下：

民营建筑企业经过多年的发展，为经济发展、民生改善和社会稳定发挥了不可替代的作用。至2022年，全市有民营建筑企业1100家，特级资质2家，一级资质19家，二级资质118家，三级资质279家，较2021年增长了12.7%。2022年，全市建筑业总产值726.02亿元，较2021年增长了11.5%；民营建筑企业已成为我市解决就业、增加税收、拉动经济高质量发展的支柱产业。

一、我市民营建筑企业面临的困难

1. 工程项目中标难。受经济下行大环境影响，我市建筑市场竞争激烈，绝大部分的房建和市政基础设施工程项目都由外地企业承建，本地企业中标难。从近几年的统计情况来看，本地企业中标率逐年下降，2022 年底，中标金额占比 17.98%。

2. 税收流失严重。根据国家政策规定，建筑企业税收缴纳以企业注册地为主，项目所在地为辅。由于本地企业中标项目少，导致本地税收流失严重。

3. 企业融资成本高，融资难。金融部门融资难、门槛高，特别是固定资产贷款和流动资金贷款由于资金使用时限和还款时间长，金融机构普遍贷款积极性低，前置条件多、贷款审批环节复杂、审批链长，就算新建项目也难以获得固定资产贷款。

二、发挥职能优势，促企排忧解难。

1. 积极采取措施，为企业纾困解难。具体落实以下政策：一是落实税收优惠政策措施方面，已退还 2022 年度建筑企业缴纳的工会经费；二是在降低企业经营成本方面，我市已推行保证金替代制度，使用电子保函。三是在加强社会保险与住房公积金支持方面，我市的建筑企业 2022 年 6 月至 2023 年 1 月全年企业职工养老保险缴纳实行企业单位部分暂缓缴纳政策。

2. 加强市场主体培育，推动企业转型升级。支持本地建筑

业企业高质量发展、鼓励企业转型升级，支持企业创新创优。鼓励施工总承包企业或设计企业转型为工程总承包企业，引导骨干企业朝开发、施工、设计、生产等一体化方向发展。2022年全市具有总承包和专业承包资质的建筑业企业 309 家，较去年同期增加 42 家，增速 16%。

3. 提高企业中标率，积极出台相关政策。为帮助企业纾困解难，参考外地市经验，我局起草《邵阳市房屋建筑和市政基础设施工程评定分离实施办法》（征求意见稿），今年 2 月组织了由市发改委、司法局、税务局、公共资源交易中心、建筑业协会、招投标协会及部分施工企业等单位参加的座谈，拟由市住建局、市公管办、市发改委联合发文，报市司法局备案。

4. 加大金融服务支持。对具有相当规模且信用良好的建筑企业，在贷款审批中不得对民营企业设置歧视性要求。鼓励金融机构积极开发适合建筑业特点的信贷产品。有效解决邵阳民营建筑企业融资难、融资贵的难点痛点堵点问题。

5. 加快税源信息互联互通。积极与税务部门沟通，资源共享，通过开展绿色通道、制定优惠政策、借鉴其他地市州经验，提升服务水平，控制税收风险，切实为企业服务，做好企业纳税的参谋，确保全面完成税收任务。

下一步，我们将立足职责职能、理清工作思路，以强有力的执行推动工作，在求真务实上下功夫，创造良好的营商环境，促进我市建筑业高质量发展。

感谢您对我市住房和城乡建设工作的关心与支持！

邵阳市住房和城乡建设局

2023年5月10日



抄送：市人大常委会联工委、市政府办公室

联系人及电话：李莉 13607391412