

邵阳市住房和城乡建设局

邵建函〔2023〕48号A类

对市政协十三届二次会议第130号提案的 答 复

尊敬的王懿俊委员：

您提出的关于《关于科学规划严格控制邵阳市区预拌混凝土产能的建议》（第130号）收悉。感谢您们对我市建设工作的关心和支持。现就建议提出的有关问题答复如下：

一、行业基本情况

目前，全市具有资质的预拌混凝土企业102家，其中为市区提供预拌混凝土的企业共22家，市区14家（大祥区3家，双清区5家，北塔区6家），周边县市8家（其中新邵县4家，邵东市1家，邵阳县3家）。22家企业规划设计总产能为780万方（其中市区510万方），实际设计产能为1535万方（其中市区970万方），2020年实际产量441.83万方（其中市区345.33万方），产值145803.9万元（其中市区113958.9万元），产能释放率为28.06%（其中市区35.6%）；2021年实际产量430.73万方（其中市区345.83万方），产值142140.9万元（其中市区114123.9），产能释放率为28.06%（其中市区35.65%）；2022年实际产量294.72

万方(其中市区 209.3 万方),产值 97257.6 万元(其中市区 69069.3 万元),产能释放率为 19.2%(其中市区 21.57%),根据省政府办印发的关于《促进建材工业稳增长调结构增效益的若干政策措施》(湘政办发 2017 年 20 号文)文件精神,对预拌混凝土产能严重过剩地区(产能利用率低于 20%)要严控新增产能项目。

混凝土行业是建筑业的基石。近年来,我局坚持以“总量控制、合理布局、节能环保、强化监管”为指导,以促转型升级为主线,以质量控制为目标,以科技创新为手段,加大行业监管力度,着力打造可持续发展的绿色建筑制品行业。我市混凝土行业为全市经济建设和社会发展做出了突出贡献,但因行业总体存在产能过剩、产品结构不合理、产品同质化竞争等问题制约了混凝土企业转型升级,也影响了行业高质量发展。

我局坚持以“总量控制、合理布局、节能环保、强化监管”为指导,以促转型升级为主线,以质量控制为目标,以科技创新为手段,加大行业监管力度,着力打造可持续发展的绿色建筑制品行业,积极开展以下工作。

一是大力开展督查执法。我局坚持开展建筑工程质量安全督查执法,将全市各县(市)区预拌混凝土企业列为重点督查范围,加强对预拌混凝土企业检查,发现问题要求限期整改,对存在的违法违规问题约谈企业负责人并督促整改落实。

二是开展资质动态核查。根据我市 2022 年度“双随机,一公开”监管抽查工作计划,市住建局按照不少于 5%的比例抽取预拌混凝土企业作为核查对象。对于不符合资质标准要求条件的

企业，将下发整改通知，逾期仍未达到资质标准要求条件的，将撤回资质证书（2022年已撤销4家预拌混凝土企业资质），今年该项工作将继续进行。

三是发挥行业协会作用。发挥桥梁和服务作用，积极参与有关标准规范的制订与修订，开展预拌混凝土绿色生产与标准化建设观摩交流。制定行业自律公约，营造合法、公平、有序的市场竞争环境，做好行业转型升级、高质量发展的引导帮扶工作。

四是提升数字智能管理。根据国家混凝土行业十四五规划要求，我市将采用信息化集成管理模式，建立行业信息化监管平台，加强行业智能管理。目前质量监管平台的建设工作已基本完成，准备组织相关部门和企业开展系统操作培训，培训完成后即开始闭环运行。

二、下一步我局着重就如何转变发展方式、控制产能、调整产业结构等方面抓落实

一是制定规划严格控制产能。预拌混凝土行业布局规划是行业产能控制、场站布局及相关行政主管部门的审批依据。邵阳市区2018年-2022年五年规划已到期，局党组研究同意由市规划设计集团公司承担邵阳市区2023年-2028年预拌混凝土行业发展专项规划的编制工作。目前，我局已完成对市区14家混凝土企业的地址、设计产能、近10年产量等情况的摸底，做为重要参考依据。

二是强化对现有企业的监管。我局严格按照《湖南省住房和城乡建设厅关于印发〈湖南省预拌混凝土质量管理条例〉的通知》

湘建建〔2017〕（240号）文件精神，加强预拌混凝土建设工程质量管理。加大行业监管力度，督促建设、施工、监理等相关单位加强管理，要求在建工程项目不得使用无资质证书的预拌商品混凝土企业供应的商砼。一经发现必须立即停止使用，并及时向质量监督部门报告。

三是严格执行先审批后建设的流程。一是部门协调，加强行业市场整治。联合综合执法、工信、环保、公安、国土、规划等相关管理部门对违法违规预拌混凝土搅拌站进行打击。对未办理手续的无资质违规搅拌站，在当地政府的领导下，会同自然资源、生态环境、建设、市场监管等部门，限时进行依法取缔，给行业营造公平、公正的竞争环境。二是规范流程。严格资质审批，禁止先建设后审批。

感谢您（们）对我市住房和城乡建设工作的关心与支持！

邵阳市住房和城乡建设局

2023年5月9日

抄送：市政府办公室，市政协提案委

联系人及电话：高欢 13508429777