

邵阳市住房和城乡建设局

2020 年法治建设总体情况

2020 年，在市委、市政府领导下，我局按照上级的部署和要求，加强法治建设组织领导，以全面推进依法行政工作为主线，以规范建筑市场秩序、提高工程质量为目标，加大普法宣传力度，认真落实行政执法责任制，加大行政执法力度，规范执法行为，强化执法监督管理，不断提升执法队伍能力水平，法治建设取得较好成效。

一、提高政治站位，强化组织领导。我局党组高度重视法治建设，一是切实加强推进法治建设的领导，成立了以党组书记、局长（主任）为组长的法治建设工作领导小组，切实落实的主要负责人履行法治建设责任，明确分管法治工作的副局长为分管领导，全面落实行政执法责任制，党组书记、局长切实履行法治建设第一责任人职责。二是健全工作机制。全局系统各级党组织都建立相应的领导机构，制定了行政执法规章制度推进行政执法各项工作落实。三是加强法治队伍建设。局机关和局属各二级机构都设置了法治工作机构，配备专业人员，局机关现有公职律师2名，还从社会律

师中聘请了1名法律顾问。全局系统现有行政执法人员52人；2020年通过全省执法证统一考试人员27人。四是建立督察考评制度。全局系统每年要开展一次法治工作考核，明确将行政执法工作纳入绩效考核内容。五是明确经费保障，做到法治工作经费据实保障，保障法治工作正常开展。

二、规范执法行为，严格依法行政。一是认真落实“三项制度”。根据省住建厅和市人民政府的文件精神，制定了我局《全面推行行政执法公示制度 执法全过程记录制度 重大执法决定法制审核制度的实施方案》。实施行政检查、行政许可、行政处罚按照“三项制度”要求做到基本信息、结果在局网站上公示。二是认真落实重大行政决策制度。按照《湖南省行政程序规定》和《重大行政决策暂行条例》要求，制定了党组“三重一大”决策制度，重大行政决策严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论法定程序。三是建立权责清单。根据国家、省、市有关要求，对我局所有的行政许可、公共服务、行政确认、其他行政权力等事项进行清理梳理，建立权责清单，并在“政务一体化”、“互联网+监管”等平台 and 网站上予以公布。四是严格执行规范性文件“三统一”制度。凡代政府拟草的文件和我局出台的规范性文件，我局严格执行规范性文件合法性和公平性审查制度。我局代政府办拟草的或者以我局名义发文的规范性文件，严格按照规范性文件合法性审查制度和遵循“三统一”制度及相关程序办理的。五是积极开展创建“依法办事示范窗口”活动。按照省市的部署，我单位开展了“依法

办事示范窗口”活动，成立了领导机构，结合工程建设项目审批制度改革工作梳理了办事事项、规范办事表单清单、简化办事流程、压缩办事时间，我局的建筑工程施工许可最短可在1个工作日内办结。六是加强执法监督。主要对执法主体、执法行为、执法程序、执法纪律进行监督，要求所有的执法人员必须持证上岗，严格执法程序和法制审核，加强对行政执法的监督和考核。积极加强行政或许可的事中事后监管，健全从业人员的信用记录，完善守法诚信的褒奖和违法失信惩戒机制，建立了“红”“黑”名单制度。2020年，我局印发了《邵阳市工程建设企业信用评价管理办法》，对违法不诚信行为予以通报并计入不良信用记录并向社会公布，把普法和诚信体系结合起来，大大增强了普法和执法效果。七是加强行政执法评议和执法案卷评查。2020年10月，组织了执法考核评议和执法案件评查。通过市司法局和省厅抽查12本执法案卷的情况来看，我局行政执法案卷符合文书规范标准和立卷归档要求，每个案卷表述违法事实清楚、证据充分，程序合法，适用法律准确，自由裁量适当。八是完善投诉举报制度。我局畅通多种渠道，包括设置网络、电话、信件等投诉举报方式，受理群众对违法或者不当执法行为投诉举报，我局及时将处理结果反馈给投诉举报人，做到事事有回应。

三、加强法治宣传，落实普法责任。认真“谁执法谁普法责任制”要求，多措并举，加强普法宣传，营造良好的法治环境。一是认真学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理

念新思想新战略。局党组将习近平新时代中国特色社会主义思想的科学理论体系包括习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略纳入中心组重点学习内容。同时，在局系统干部职工开展了学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，提高干部职工对新时代依法治国的认识。

二是积极开展“12.4”国家宪法日和宪法宣传周活动。我局采取多种形式，开展宪法学习和宣传，利用干部集中学习时间，认真组织干部学习《宪法》等有关内容，引导大家树立法治观念，增强宪法意识。12月4日，按照全市的统一安排集中进行宪法和其他法律宣传、开展咨询服务活动，活动现场通过展板、悬挂横幅、发放宣传资料等方式，向群众宣传关于宪法、安全生产法、住房保障、征收拆迁、物业维修资金、建筑质量管理等法律法规知识。

三是积极开展优化营商环境普法工作。我局党组把《优化营商环境条例》纳入党组理论学习和中心组学习重要内容并积极开展优化营商环境专项法治宣传活动，在国务院颁布《优化营商环境条例》后，我局组织班子成员和各科室负责人、二级机构主要负责人进行了认真学习，通过电子显示屏、宣传栏、横幅标语并且结合行政处罚、工程建设项目审批制度改革的并联审批、告知承诺等具体案例进行宣传，发挥以案释法的宣传作用，提升了全局系统干部职工优化法治营商环境意识。

四是围绕服务“三大攻坚战”开展法治宣传教育活动。我局主动服务中央和省委重大决策部署，围绕打好防范化解重大风险、脱贫攻坚、污染防治三大攻坚战，加大相关法律法规宣传力度，

营造浓厚法治氛围。结合我局工作职责，开展了打击房地产领域非法集资宣传月、开展防范金融诈骗宣传；在我局对口扶贫的邵阳县南林村、城步县金兴村、洞口县新峰村利用法治宣传专栏、广播等宣传阵地开展扫黑除恶、扶贫攻坚、蓝天保卫战等有关法律和政策宣传。发放资料 1000 多份。五是加强重点对象普法。加强领导干部和全局系统干部职工法制教育。认真落实领导干部带头学法制度，局领导坚持把学习法律知识作为一个重要内容，坚持党组中心组集体学法。加强全局干部职工法制教育培训，把提高干部的法律知识水平作为推进依法行政的基础工程、先导工程来抓。通过举办培训班、竞赛考试等形式，加大对宪法、建筑质量安全、房产管理、住房保障、人防、国家安全等相关法律法规知识的学习、宣传，提高全局干部职工的法律知识和执法水平。加强对服务对象、管理对象进行普法。我们积极开展对建筑工地、物业从业人员、物业小区业主开展普法教育宣传。2020 年，我们结合抗击疫情在建筑工地和物业小区开展《传染病防治法》、扫黑除恶以及新冠肺炎预防知识宣传，发放《保障农民工工资支付条例》300 余册，受农民工欢迎。六是积极开展宪法进机关、进农村、进学校、进工地、进小区活动。我们利用宪法日和宪法宣传周活动的契机，组织普法志愿者开展送法进机关、进企业、进社区、进物业小区、进工地活动。今年，开展送法活动 4 余次，印发各类宣传资料 1000 份（册）。七是积极开展服务大局普法活动。三大攻坚、扫黑除恶、服务民营经济优化营商环境、文明创建组织开展普

法活动 10 多次。八是认真组织干部职工参加普法考试。认真组织干部职工 451 人参加普法考试，做到应考尽考，实现参学率、报考率、参考率、通过率四个 100%。九是加强《民法典》宣传。将《民法典》纳入中心组学习内容，邀请专家开展专题讲座 2 次，开展进社区和物业小区宣传活动 3 次。同时，还对涉及民法典实施有关的文件进行清理。

邵阳市住房和城乡建设局

2021年1月29日